



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края
Прокуратура Северского района

Заведующей МБДОУ ДС КВ № 14
ст. Северской

Дромиади Л.Н.

ул. Ленина, 71, ст. Северская, Россия 353240
Тел./факс: 8-86166-2-15-68

28.06.2017 № 07-01-2017/5814

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
бюджетного законодательства и
законодательства о противодействии коррупции

Прокуратурой района проведена проверка исполнения бюджетными и казенными учреждениями Северского муниципального района законодательства о противодействии коррупции в бюджетной сфере, в том числе принципа публичности и открытости деятельности, путем обеспечения доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В ходе проверки установлено следующее.

Так, согласно ст. 71 Бюджетного кодекса Российской Федерации размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с требованием ч. 1 ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

В силу ч. 2 ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения: краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цена и дата закупки.

Согласно п. 3.10 «Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации» приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования науки от 29.05.2014 № 785 подраздел «Финансово-хозяйственная деятельность» должен содержать информацию об объеме образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой

осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц, о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года.

Согласно Преамбуле Бюджетного кодекса РФ, Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, правовое положение субъектов – бюджетных правоотношений, определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации.

В силу ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», одним из основных принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования является, информационная открытость и публичная отчетность образовательных организаций, порядок которой предусмотрен ст. 29 указанного закона.

Образовательная организация, согласно ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

Установлено, что, бюджетные и казенные учреждения Северского муниципального района являются юридическими лицами, самостоятельно осуществляют финансово-хозяйственную деятельность, имеют самостоятельный баланс, лицевой счет в органах казначейства, имеет круглую гербовую⁴ печать, штампы и бланки со своим наименованием. Учреждения вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные и неимущественные права, нести обязанность, выступать истцом и ответчиком в суде, арбитражном суде, третейском суде в соответствии с действующим законодательством.

В силу требований ст. 6 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных средств (получатель средств соответствующего бюджета) - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета, если иное не установлено настоящим Кодексом.

В соответствии со ст. 10 Бюджетного кодекса РФ - к бюджетам бюджетной системы Российской Федерации относятся: федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации; бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных

внебюджетных фондов; местные бюджеты, в том числе: бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга; бюджеты городских и сельских поселений.

Согласно пунктам 2, 3, 4, 5, 6, 7 ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на принципах: законности; публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления; неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений; комплексном использовании политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер; приоритетном применении мер по предупреждению коррупции; сотрудничестве государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

По смыслу п. 5, п. 7 и п. 12 ст. 7 Федерального закона «О противодействии коррупции» основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются: введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области, обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления; обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В силу ст. 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, обеспечение выполнения функций казенных учреждений включает: оплату труда работников казенных учреждений, денежное содержание (денежное вознаграждение, денежное довольствие, заработную плату) работников органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, иных категорий работников, командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами; закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации под принципом прозрачности (открытости) подразумевается, в том числе: обеспечение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на едином портале бюджетной системы Российской Федерации; стабильность и (или) преемственность бюджетной классификации Российской

Федерации, а также обеспечение сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода).

В нарушение требований ст.ст. 34, 36, 70, 73 Бюджетного кодекса РФ, пунктов 2, 3, 4, 5, 6, 7 ст. 3, п. 5, п. 7 и п. 12 ст. 7 Федерального закона «О противодействии коррупции» отсутствует следующая информация на сайте учреждения:

- реестр закупок за 2016 год.

Закупки бюджетными и казенными муниципальными учреждениями производятся на средства местного бюджета. Следовательно, отсутствие открытости и объективности реестра закупок, в том числе осуществленных без заключения муниципальных контрактов, влечет отсутствие контроля, как за целевым, так и эффективным расходованием средств местного бюджета, что может повлечь дополнительные необоснованные расходования бюджетных средств.

Неисполнение учреждением требований законодательства об открытости и доступности ведения реестра закупок препятствует проведению мониторинга расходования бюджетных средств в учреждении, как учредителями, так и контролирующими органами, способствуют коррупционным проявлениям, препятствуют реализации принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Выявленные нарушения свидетельствуют об игнорировании требований вышеуказанного законодательства должностными лицами учреждения, ненадлежащем исполнении ими своих обязанностей, отсутствии должного контроля со стороны руководства за деятельностью подчиненных, а также о непринятии органом местного самоуправления реальных мер по контролю за целевым и эффективным расходованием средств местного бюджета.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района. Уведомить прокуратуру района о дате, времени и месте рассмотрения представления.
2. В течение месяца принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих;

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные выше нарушения закона, с последующим направлением копий приказов о наказании прокурору района.

4. О результатах принятых мер по устранению допущенных нарушений информировать прокуратуру района в письменной форме в установленный законом срок.

5. Разъясняю, что неисполнение или несвоевременное исполнение законных требований прокурора влечет за собой установленную федеральным законодательством административную ответственность по ст. 17.7 КоАП РФ.

Прокурор Северского района
младший советник юстиции



И.А. Бондар